



Občina Črna na Koroškem  
Center 101  
2393 Črna na Koroškem  
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21  
spletna stran: <http://www.crna.si>  
e-mail: [obcina@crna.si](mailto:obcina@crna.si)

Številka: 410 - 0008 (2017) - 1  
Datum: 24-8-2017

## Navodilo proračunskim uporabnikom Občine Črna na Koroškem za pripravo proračuna občine Črna na Koroškem za proračunsko leto 2018

### 1 UVOD

Na osnovi 18. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS št. 79/99 s spremembami) izdaja Občina Črna na Koroškem »Navodilo za pripravo proračuna občine Črna na Koroškem za proračunsko leto 2018«.

Navodila so namenjena vsem proračunskim uporabnikom (občinski svet, župan, nadzorni odbor občinska uprava, krajevni skupnosti ter režijskemu obratu), ki v skladu z navodili pripravijo posamezne finančne načrte z vsemi potrebnimi prilogami in obrazložitvami. Neposredni proračunski uporabniki posredujejo navodila posrednim (javni zavodi, agencije) in drugim proračunskim uporabnikom (združenja, zveze, društva, idr.) oz. jih dopolnijo ali pa nadomestijo z drugo obliko navodila potrebno za pridobitev potrebnih podatkov za pripravo finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika.

*Sredstva proračuna se v skladu z 2. členom Zakona o javnih financah uporabljajo za financiranje državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni in občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog.*



Občina Črna na Koroškem  
Center 101  
2393 Črna na Koroškem  
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21  
spletna stran: <http://www.crna.si>  
e-mail: [obcina@crna.si](mailto:obcina@crna.si)

## 2 TEMELJNA EKONOMSKA IZHODIŠČA IN PREDPOSTAVKE ZA PRIPRAVO OBČINSKEGA PRORAČUNA

Ministrstvo za finance – Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti je z dopisom številka 4101-3/2015/4 z dne 6.10.2016 občinam posredovalo izhodišča za pripravo proračunov lokalnih skupnosti za leti 2017 in 2018. Navedena izhodišča so v skladu z 18. členom Zakona o javnih financah osnova za pripravo navodila za pripravo občinskega proračuna s strani glavne računovodje Občine Črna na Koroškem. Za leto 2018 so za Občino Črna na Koroškem planirani prihodki iz naslova dohodnine v višini 2.204.950,00 €. Upoštevana povprečnina za leto 2018 znaša 536,00 €.

Občina Črna na Koroškem bo Občinskemu svetu v oktobru 2017 predložila osnutek proračuna za leto 2018. Osnova za planiranje so globalni makroekonomski okviri razvoja Slovenije, ki služijo kot kvalitativna izhodišča za pripravo proračunov in razvojnih načrtov ter Usmeritve za načrtovanje plač in drugih izdatkov zaposlenim, prispevkov delodajalca za socialno varnost.

*Povprečna rast cen, ki se upošteva pri planiranju izdatkov za leto 2018 znaša 1,5 %.*

## 3 OPIS NAČRTOVANIH POLITIK OBČINE

Občina Črna na Koroškem bo gradila svojo prihodnost na kakovostnih tradicijah, načelih uravnoteženega razvoja, partnerskih povezovanjih javnega, zasebnega in civilno družbenega sektorja, v smeri razvoja gospodarstva, turizma in kulture ter kakovostnega prostora za življenje in delo vseh generacij.



**Občina Črna na Koroškem**  
**Center 101**  
**2393 Črna na Koroškem**  
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21  
spletna stran: <http://www.crna.si>  
e-mail: [obcina@crna.si](mailto:obcina@crna.si)

## **4 OCENA BILANCE PRIHODKOV IN ODHODKOV, RAČUNA FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB TER RAČUNA FINANCIRANJA OBČINSKEGA PRORAČUNA V LETU 2018**

Primerna poraba Občine Črna na Koroškem izhaja iz predvidene povprečnine v višini 536,00 €, in sicer znaša 2.204.950,00 €.

Sredstva iz naslova sofinanciranja investicij (21. člen ZFO-1) se na podlagi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 80/16 in 33/17) predvidijo v višini 5 % skupne primerne porabe, pri čemer se 3 % sredstev zagotavlja v obliki nepovratnih sredstev iz državnega proračuna in 2 % sredstev v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države.

Ocena vseh ostalih prihodkov občine bo pripravljena na podlagi realizacije v preteklih dveh letih, na podlagi predvidenih prijav na najavljene razpise ter na osnovi ocene občinske uprave.

## **5 OKVIRNI PREDLOG FINANČNEGA NAČRTA POSAMEZNEGA NEPOSREDNEGA UPORABNIKA**

Neposredni uporabniki občinskega proračuna naj pripravijo realne potrebe za financiranje svojih dejavnosti, upoštevajoč potrebe po znižanju stroškov. Prav tako naj se upoštevajo določila ZUJF (Ur.l. RS št. 40/12 s spremembami).

## **6 NAČIN PRIPRAVE TER TERMINSKI NAČRT**

Proračun je akt s katerim občinski svet sprejme načrt prejemkov in izdatkov za določeno leto. Eno od temeljnih proračunskih načel je načelo pravočasnosti, ki pomeni, da je proračun sprejet pred obdobjem za katero bo veljal.

Ob pripravi proračuna je potrebno opozoriti tudi na druga načela poslovanja občine, ki jih je potrebno vedno upoštevati:

- stvarnost pri planiranju proračuna,
- preglednost proračuna (natančen, jasen in razumljiv proračun),



Občina Črna na Koroškem  
Center 101  
2393 Črna na Koroškem  
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21  
spletna stran: <http://www.crna.si>  
e-mail: [obcina@crna.si](mailto:obcina@crna.si)

- gospodarnost (varčno in učinkovito poslovanje, izogniti se izdatku, ki ni nujno potreben, izbrati stroškovno ugodnejše rešitve),
- zakonitost – **za vsak proračunski prejemek in izdatek mora obstajati zadostna pravna podlaga!**

**Predvideni terminski načrt priprave občinskega proračuna za leto 2018 je sledeč:**

|               |  |
|---------------|--|
| 24.8.2017     | Posredovanje navodila neposrednim uporabnikom občinskega proračuna ter Posrednim uporabnikom proračuna (zavodom, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je Občina Črna na Koroškem, Medobčinski upravi) |
| Do 15.9.2017  | Predložitev predlogov finančnih načrtov in NRP za finance pristojnemu organu občine Črna na Koroškem   |
| Do 28.9.2017  | Obdelava prejetega gradiva in usklajevanje predloga proračuna v organu občine, pristojnem za finance z uporabniki.   |
| 8.10.2017     | Posredovanje gradiva za sejo Občinskega sveta in sklic seje Občinskega sveta dne 18.10.2017  |
| 18.10.2017    | Seja občinskega sveta: predlog proračuna in sprejetje sklepa za javno razpravo.  |
| Do 2.11.2017  | Javna razprava (delovna telesa, vaški odbori, zainteresirana javnost)  |
| Do 12.11.2017 | Priprava predloga proračuna za 2. obravnavo na seji občinskega sveta predvidoma 30.11.2017.  |



Občina Črna na Koroškem  
Center 101

2393 Črna na Koroškem

Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21

spletna stran: <http://www.crna.si>

e-mail: [obcina@crna.si](mailto:obcina@crna.si)

|            |  |
|------------|--|
| 30.11.2017 | Seja Občinskega sveta: 2. obravnava in sprejem sklepa o Proračunu za leto 2018 in potrditev odloka o proračunu Občine Črna na Koroškem za leto 2018. |
|------------|--|

Pri pripravi finančnih načrtov je potrebno natančno planiranje prihodkov in prejemkov ter odhodkov in izdatkov.

Glavni dokument za doseg zastavljenih ciljev politike občine na področju tekočih odhodkov in tekočih transferov je proračun občine, na področju investicij odhodkov in investicijskih transferov pa Načrt razvojnih programov t.i. NRP.

Neposredni proračunski uporabniki so dolžni finančni načrt za leto 2018 z obrazložitvami pripraviti v skladu s 16. členom Zakona o javnih financah in sicer:

- predstavitev ciljev, strategij in programov na posameznih področjih;
- zakonske in druge podlage, na katerih temeljijo predvidene strategije in programi;
- usklajenost ciljev, strategij in programov z dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja (NRP za obdobje 2018-2021).
- izhodišča in kazalce, ki omogočajo razumevanje predlaganih strategij in programov.

**Finančni načrti morajo biti pripravljani po proračunskih uporabnikih z upoštevanjem programske klasifikacije izdatkov občinskih proračunov.**

Pri pripravi proračuna se upoštevajo klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov.

Klasifikacije proračuna morajo prikazovati prejemke in izdatke občinskega proračuna po naslednjih klasifikacijah:

- **institucionalni** (kdo porablja proračunska sredstva?),

**Neposredni uporabniki, ki v občini Črna na Koroškem pripravljajo vsak svoj finančni načrt so:**

- **občinski svet (1000),**



Občina Črna na Koroškem  
Center 101  
2393 Črna na Koroškem  
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21  
spletna stran: <http://www.crna.si>  
e-mail: [obcina@crna.si](mailto:obcina@crna.si)

- županja (3000),
- nadzorni odbor (2000),
- občinska uprava(4000),
- Krajevna skupnost Žerjav (5000) ter
- Režijski obrat (6000).

- ekonomski (*kaj se plačuje iz javnih sredstev?*),

*Pri pripravi proračuna in finančnih načrtov neposrednih uporabnikov je potrebno dosledno upoštevati nazive kontov in podkontov iz Pravidnika o enotnem kontnem načrtu*

- programski (za kaj se porablja javna sredstva?),

*Pri pripravi proračuna in finančnih načrtov neposrednih uporabnikov je potrebno upoštevati obrazložitev programske klasifikacije, ki je objavljena na spletni strani Ministrstva za finance.*

- funkcionalni (COFOG).

*Pri sestavi proračuna in finančnih načrtov neposrednih uporabnikov je potrebno zagotoviti povezavo med programsko in funkcionalno klasifikacijo.*

Pri pripravi finančnih načrtov za posamezne proračunske postavke na odhodkovnem delu proračuna planirajo porabo sredstev upoštevaje sprejete pravne akte občine (odloke, pravilnike, sklepe) ter:

- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10),
- Navodila o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08),
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00) in
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15 in 84/16).



**Občina Črna na Koroškem**  
**Center 101**  
**2393 Črna na Koroškem**  
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21  
spletna stran: <http://www.crna.si>  
e-mail: [obcina@crna.si](mailto:obcina@crna.si)

Pri predlogih investicijskih programov imajo prednost že začete in še nedokončane investicije iz preteklih let.

Za investicijski del je potrebno prikazati strukturo in predvideno dinamiko financiranja za celotno investicijo (tudi za investicije, ki se že izvajajo) in sicer prejemke in izdatke. Prav tako je potrebno za večje investicije izdelati investicijski program v skladu s sistemsko zakonodajo.

Pri pripravi Načrta razvojnih programov za leta 2018-2021 je potrebno upoštevati še:

- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15),
- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, 60/06, 54/10 in 27/16) in
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).

#### **Priloge:**

- Navodilo posrednim uporabnikom proračuna Občine Črna na Koroškem za pripravo finančnih načrtov za leto 2018 - PRILOGA 1

Pripravila: Eva Praprotnik, dipl. ekon. (UN)

Županja Občine Črna na Koroškem:  
Mag. Romana Lesjak



#### **Vročiti:**

- **Predsednik Nadzornega odbora Občine Črna na Koroškem**
- **Županji**
- **Tajnica občinske uprave**
- **Krajevna skupnost Žerjav**
- **Režijski obrat**
- [www.crna.si](http://www.crna.si)