



Občina Črna na Koroškem
Center 101
2393 Črna na Koroškem
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21
spletna stran: <http://www.crna.si>
e-mail: obcina@crna.si

Številka: 410-0009/2015
Datum: 21-10-2015

Navodilo proračunskim uporabnikom Občine Črna na Koroškem za pripravo proračuna občine Črna na Koroškem za proračunsko leto 2016

1 UVOD

Na osnovi 18. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS št. 79/99 s spremembami) izdaja Občina Črna na Koroškem »Navodilo za pripravo proračuna občine Črna na Koroškem za proračunsko leto 2016«.

Navodila so namenjena vsem proračunskim uporabnikom (občinski svet, župan, nadzorni odbor občinska uprava, krajevni skupnosti ter režijskemu obratu), ki v skladu z navodili pripravijo posamezne finančne načrte z vsemi potrebnimi prilogami in obrazložitvami. Neposredni proračunski uporabniki posredujejo navodila posrednim (javni zavodi, agencije) in drugim proračunskim uporabnikom (združenja, zveze, društva, idr.) oz. jih dopolnijo ali pa nadomestijo z drugo obliko navodila potrebno za pridobitev potrebnih podatkov za pripravo finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika.

Sredstva proračuna se v skladu z 2. členom Zakona o javnih financah uporabljajo za financiranje državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni in občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog.



Občina Črna na Koroškem
Center 101
2393 Črna na Koroškem
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21
spletna stran: <http://www.crna.si>
e-mail: obcina@crna.si

2 TEMELJNA EKONOMSKA IZHODIŠČA IN PREDPOSTAVKE ZA PRIPRAVO OBČINSKEGA PRORAČUNA

Ministrstvo za finance – Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti je z dopisom številka 4101-12/2015/1 z dne 13.10.2015 občinam posredovalo izhodišča za pripravo proračunov lokalnih skupnosti za leti 2016 in 2017. Navedena izhodišča so v skladu z 18. členom Zakona o javnih financah osnova za pripravo navodila za pripravo občinskega proračuna s strani glavne računovodje Občine Črna na Koroškem. Ker je povprečnina za leti 2016 in 2017 še predmet pogajanj med Vlado Republike Slovenije in združenji občin, bo Ministrstvo za finance občinam posredovalo informativni izračun o dohodnini in morebitni finančni izravnavi po zaključenih pogajanjih.

Občina Črna na Koroškem bo Občinskemu svetu v decembru 2015 predložila osnutek proračuna za leto 2016. Osnova za planiranje so globalni makroekonomski okviri razvoja Slovenije, ki služijo kot kvalitativna izhodišča za pripravo proračunov in razvojnih načrtov ter Usmeritve za načrtovanje plač in drugih izdatkov zaposlenim, prispevkov delodajalca za socialno varnost.

Povprečna rast cen, ki se upošteva pri planiranju izdatkov za leto 2016 znaša 0,8 %.

3 OPIS NAČRTOVANIH POLITIK OBČINE

Občina Črna na Koroškem bo gradila svojo prihodnost na kakovostnih tradicijah, načelih uravnoteženega razvoja, partnerskih povezovanjih javnega, zasebnega in civilno družbenega sektorja, v smeri razvoja gospodarstva, turizma in kulture ter kakovostnega prostora za življenje in delo vseh generacij.



Občina Črna na Koroškem
Center 101
2393 Črna na Koroškem
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21
spletna stran: <http://www.crna.si>
e-mail: obcina@crna.si

4 OCENA BILANCE PRIHODKOV IN ODHODKOV, RAČUNA FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB TER RAČUNA FINANCIRANJA OBČINSKEGA PRORAČUNA V LETU 2016

Občina Črna na Koroškem trenutno še ne razpolaga z izračunom primerne porabe za leto 2016. Sredstva iz naslova sofinanciranja investicij (21. člen ZFO-1) se na podlagi predloga ZIPRS1617 predvidijo v višini 4 % skupne primerne porabe, pri čemer se bi naj 2 % sredstev zagotovila v obliki transfera iz državnega proračuna, 2 % sredstev pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanje občin. Ocena vseh ostalih prihodkov občine bo pripravljena na podlagi realizacije v preteklih dveh letih, na podlagi predvidenih prijav na najavljene razpise ter na osnovi ocene občinske uprave.

5 OKVIRNI PREDLOG FINANČNEGA NAČRTA POSAMEZNEGA NEPOSREDNEGA UPORABNIKA

Neposredni uporabniki občinskega proračuna naj pripravijo realne potrebe za financiranje svojih dejavnosti, upoštevajoč potrebe po znižanju stroškov. Prav tako naj se upoštevajo določila ZUJF (Ur.l. RS št. 40/12 s spremembami).

6 NAČIN PRIPRAVE TER TERMINSKI NAČRT

Proračun je akt s katerim občinski svet sprejme načrt prejemkov in izdatkov za določeno leto. Eno od temeljnih proračunskih načel je načelo pravočasnosti, ki pomeni, da je proračun sprejet pred obdobjem za katero bo veljal.

Ob pripravi proračuna je potrebno opozoriti tudi na druga načela poslovanja občine, ki jih je potrebno vedno upoštevati:

- stvarnost pri planiranju proračuna,
- preglednost proračuna (natančen, jasen in razumljiv proračun),
- gospodarnost (varčno in učinkovito poslovanje, izogniti se izdatku, ki ni nujno potreben, izbrati stroškovno ugodnejše rešitve),



Občina Črna na Koroškem
Center 101
2393 Črna na Koroškem
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21
spletna stran: <http://www.crna.si>
e-mail: obcina@crna.si

- zakonitost – **za vsak proračunski prejemek in izdatek mora obstajati zadostna pravna podlaga!**

Predvideni terminski načrt priprave občinskega proračuna za leto 2016 je sledeč:

21.10.2015	Posredovanje navodila neposrednim uporabnikom občinskega proračuna ter Posrednim uporabnikom proračuna (zavodom, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je Občina Črna na Koroškem, Medobčinski upravi)
Do 30.10.2015	Predložitev predlogov finančnih načrtov in NRP za finance pristojnemu organu občine Črna na Koroškem
Do 13.11.2015	Obdelava prejetega gradiva in usklajevanje predloga proračuna v organu občine, pristojnem za finance z uporabniki.
23.11.2015	Posredovanje gradiva za sejo Občinskega sveta in sklic seje Občinskega sveta dne 4.12.2015
4.12.2015	Seja občinskega sveta: predlog proračuna in sprejetje sklepa za javno razpravo.
Do 21.12.2015	Javna razprava (delovna telesa, vaški odbori, zainteresirana javnost)
Do 24.12.2015	Priprava predloga proračuna za 2. obravnavo na seji občinskega sveta predvidoma 31.12.2015.
31.12.2015	Seja Občinskega sveta: 2. obravnava in sprejem sklepa o Proračunu za leto 2016 in potrditev odloka o proračunu Občine Črna na Koroškem za leto 2016.



Občina Črna na Koroškem
Center 101
2393 Črna na Koroškem
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21
spletna stran: <http://www.crna.si>
e-mail: obcina@crna.si

Pri pripravi finančnih načrtov je potrebno natančno planiranje prihodkov in prejemkov ter odhodkov in izdatkov.

Glavni dokument za doseg zastavljenih ciljev politike občine na področju tekočih odhodkov in tekočih transferov je proračun občine, na področju investicij odhodkov in investicijskih transferov pa Načrt razvojnih programov t.i. NRP.

Neposredni proračunski uporabniki so dolžni finančni načrt za leto 2016 z obrazložitvami pripraviti v skladu s 16. členom Zakona o javnih financah in sicer:

- predstavitev ciljev, strategij in programov na posameznih področjih;
- zakonske in druge podlage, na katerih temeljijo predvidene strategije in programi;
- usklajenost ciljev, strategij in programov z dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja (NRP za obdobje 2016-2019).
- izhodišča in kazalce, ki omogočajo razumevanje predlaganih strategij in programov.

Finančni načrti morajo biti pripravljeni po proračunskih uporabnikih z upoštevanjem programske klasifikacije izdatkov občinskih proračunov.

Pri pripravi proračuna se upoštevajo klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov.

Klasifikacije proračuna morajo prikazovati prejemke in izdatke občinskega proračuna po naslednjih klasifikacijah:

- **institucionalni** (kdo porablja proračunska sredstva?),

Neposredni uporabniki, ki v občini Črna na Koroškem pripravljajo vsak svoj finančni načrt so:

- **občinski svet (1000),**
- **županja (3000),**
- **nadzorni odbor (2000),**
- **občinska uprava(4000),**
- **Krajevna skupnost Žerjav (5000) ter**
- **Režijski obrat (6000).**



Občina Črna na Koroškem
Center 101
2393 Črna na Koroškem
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21
spletna stran: <http://www.crna.si>
e-mail: obcina@crna.si

- ekonomski (*kaj se plačuje iz javnih sredstev?*),

Pri pripravi proračuna in finančnih načrtov neposrednih uporabnikov je potrebno dosledno upoštevati nazive kontov in podkontov iz Pravilnika o enotnem kontnem načrtu

- programski (za kaj se porabljajo javna sredstva?),

Pri pripravi proračuna in finančnih načrtov neposrednih uporabnikov je potrebno upoštevati obrazložitev programske klasifikacije, ki je objavljena na spletni strani Ministrstva za finance.

- funkcionalni (COFOG).

Pri sestavi proračuna in finančnih načrtov neposrednih uporabnikov je potrebno zagotoviti povezavo med programsko in funkcionalno klasifikacijo.

Pri pripravi finančnih načrtov za posamezne proračunske postavke na odhodkovnem delu proračuna planirajo porabo sredstev upoštevaje sprejete pravne akte občine (odloke, pravilnike, sklepe) ter:

- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10),
- Navodila o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08),
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00) in
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 54/02, 117/02, 58/03, 134/03, 34/04, 75/04, 117/04, 141/04, 117/05, 138/06, 120/07, 124/08 in 112/09).

Pri predlogih investicijskih programov imajo prednost že začete in še nedokončane investicije iz preteklih let.

Za investicijski del je potrebno prikazati strukturo in predvideno dinamiko financiranja za celotno investicijo (tudi za investicije, ki se že izvajajo) in sicer prejemke in izdatke. Prav tako je potrebno za večje investicije izdelati investicijski program v skladu s sistemsko zakonodajo.



Občina Črna na Koroškem
Center 101
2393 Črna na Koroškem
Tel.: 02/ 870 48 10, Fax: 02/ 870 48 21
spletna stran: <http://www.crna.si>
e-mail: obcina@crna.si

Pri pripravi Načrta razvojnih programov za leta 2016-2019 je potrebno upoštevati še:

- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06),
- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06) in
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).

Priloge:

- Navodilo posrednim uporabnikom proračuna Občine Črna na Koroškem za pripravo finančnih načrtov za leto 2016 - PRILOGA 1

Pripravila: Eva Praprotnik, dipl. ekon. (UN)

Županja Občina Črna na Koroškem.
Mag. Romana Lesjak



Vročiti:

- Predsednik Nadzornega odbora Občine Črna na Koroškem
- Županji
- Tajnica občinske uprave
- Krajevna skupnost Žerjav
- Režijski obrat
- www.crna.si